



上证独家

# 孙工声:引导金融机构信贷投放向“三农”倾斜

全国政协十一届二次会议将于3日开幕,出席会议的政协委员1日陆续抵京。陆续报到的委员已经开始向所在小组提交提案。

昨日,本报记者走访了部分已到京的全国政协委员、人大代表,就一些热点问题进行了采访。

◎本报两会报道组

“一方面,现有支农金融组织体系存在较大缺陷,支农资金投放不足;目前日趋活跃的民间融资活动及其管理缺乏相应法律规定;此外,土地不能抵押也使得农民在贷款时缺乏抵押物。这些问题都严重制约了金融机构对‘三农’的信贷供给”。今年两会,全国人大代表、人民银行南京分行行长孙工声将凭借多年的工作经验,带来一份关于农村金融改革的建议。

他认为,要完善农村金融体系,必须制定和完善多部法律法规,如制定《农村合作金融组织法》,鼓励设立多种所有制形式的农村合作金融机构,合理设置市场准入条件;制定《农村信贷法》,以法律形式明确政策性银行及各商业银行的支农职责,鼓励县域商业银行在尊重市场规律的前提下,将每年当地新增存款的一定份额投放到农村;制定《农业保险法》,明确对重点围绕农业产业化、农业科技开发及推广、农村扶贫开发等方面开展业务的涉农保险公司以政策支持,鼓励在农村发展互助合作保险和商业保险业务。

农村金融改革离不开财政的支持。孙工声还建议,财政部、税务总局应研究出台对银行类金融机构涉农贷款利息收入的营业税等税收减免和费用补贴、政策性金融对农业中长期信贷支持等政策措施;适当放宽金融机构对涉农贷款的呆账核销条件等。

此外,孙工声认为,可继续综合运用优惠存款准备金率、支农再贷款、再贴现等货币政策工具,引导金融机构在信贷投放重点、新增贷款规划运用上向“三农”倾斜。加强对尚未加入全国银行间同业拆借市场和债券市场的农村金融机构的培训指导,并在条件成熟后准予或推荐其进入相关市场,提高资金周转能力和风险管理能力。鼓励各农村法人金融机构以公开或私募方式发行金融债券,充实资本金实力。

## 张红力:尽快建立我国战略资源储备制度

鉴于我国作为全球第二大能源消费大国,人均资源占有量非常有限,而且尚未建立起一套完善的战略资源储备法律制度,全国政协委员、德意志银行中国董事长张红力在其准备提交的一份提案中指出,尽快建立我国的战略资源储备制度。

张红力指出,目前我国尚未建立起一套完善的战略资源储备法律制度,也缺乏一个强有力的国家战略储备决策和协调机构,大多数中国企业在海外能源行业的并购还处在“各自为战”阶段。缺乏战略资源储备使得国内企业不得不在“自相残杀”式的竞价过程中推高能源和矿产品的进口价格,而且大量进口也极易受制于国际政治、经济、军事等外部因素的影响,制约国民经济的长期稳定发展。

因此,张红力认为尽快建立我国的战略资源储备制度的战略意义在于:在大宗商品价格下跌时大量进口战略资源,以较低的成本缓解制约经济发展的能源和资源瓶颈问题。为国家外汇储备开辟多元化的投资渠道,减少购买美国国债的数量,避免在可预见的未来美元贬值所造成的汇率损失,有利于外汇储备的保值增值。

张红力建议,首先要尽快制定战略资源储备的相关法律,以《国家战略资源储备法》的形式明确我国战略资源储备制度的架构、内容、方式、资金投入、设施建设、资源企业的责任和义务等内容,以便今后开展战略资源储备工作时“有法可依,有章可循”。

其次,目前我国的外汇储备近2万亿美元,大量投资于美国国债并不一定是最理想的保值增值方式,建议国家采取以下方式对战略资源储备工作提供更大的支持:政府划拨一部分外汇储备设立海外能源勘探开发专项基金,用于石油、黄金等重要战略资源的储备;由政府向国有企业出售或借出一部分外汇储备(外汇储备不是财政资金,应该有偿使用),鼓励其对海外能源、大宗商品及相关企业的并购。

再者,目前我国战略资源储备大多是通过单个企业的跨国并购或并购来实现的,企业的议价能力有限,在面对国际能源巨头或行业联盟时,往往感到力不从心。从国家利益最大化考虑,建议由相关主管部门事先在行业内进行协调,指派一家国内机构或企业牵头,代表国内所有的买方进行某一类战略资源的采购或并购,其他的国内企业提供支持并参与分成。牵头方代表中方与外方谈判储备资源的购买价格、数量并签订协议,随后按照参与协调的所有国内企业的需求分配实际的购买量。

最后,当前全球性金融危机导致大宗商品的价格大幅下跌,许多国际能源矿业企业因前几年的快速扩张导致债务负担沉重,也迫切需要流动性支持,张红力认为,目前正是大规模采购战略储备资源和并购相关资源类企业的有利时机。建议政府在审批、融资、税收等方面给予更大幅度的优惠,鼓励和支持更多的国内企业和机构抓住机遇,尽快走出国门开展战略资源的储备工作。

史丽镜头



3月1日,全国政协委员、河北建设投资公司总经理、党委书记王永忠正在使用会务组发放的手提电脑查看两会信息

## “绿色”两会

比起往年,今年当2000多名全国政协委员汇集北京准备参加全国政协十一届二次会议时,会发现领取的会议用品中多了一个新设备——一台联想笔记本电脑。原来,这是全国政协为了响应国家节能减排号召而实施的“无纸化政协会议”新规定。

全国政协机关一位工作人员对上海证券报介绍说,每年两会期间,各个驻地都会将当天的会议内容做成简报发放给每个委员,因此每天都会耗费大量纸张。今年,为响应国家节能减排号召,全国政协出台了新规:给每个委员发放一台笔记本电脑,将每天的简报内容发送到每位委员的邮箱;会议结束后,再将电脑回收。

不过,因为是新规实施第一年,作为过渡期,今年还不可能彻底“无纸化”,仍会印刷少量简报,如果委员有需要,可联系领取。

全国政协委员大部分是知识分子,基本上会使用电脑。“全国政协委员郭松海说,他自己带有电脑,但对政协出的这一新规定,他很赞同。

2000多名委员中,难免有不会使用电脑的,他们该怎么办呢?也不用着急,据介绍,中国电信给每个驻地都派遣了技术人员,负责技术支持问题。

本版图片均为本报记者 史丽 摄

## 金志国:四方面着手解决食品安全问题

◎本报记者 刘海民

从2005年第一次递交加强食品安全法立法的议案起,全国人大代表、青啤公司董事长金志国已经先后三次在全国两会上建言加快食品安全立法,他的建言受到与会代表和立法机构的高度关注。金志国代表认为,要彻底解决食品安全这一老百姓关注的老大难问题,需要从四个方面下手:

一要立法,尽快形成法律、法规、规章、规划和标准相配套的食品质量安全法律制度,对于违反食品安全法律的单位或个人要予以严惩。

二要管理,建立健全食品市场认证体系,制订完善安全检测监督抽查以及市场准入制度,加强食品安全职能部门建设。重点应建立预防手段为基础的食品安全体系,探索制定市场分级管理办法。

三要规范,建立健全食品安全社会信用体系,运用信息技术建立食品安全信用档案,对食品质量安全卫生情况进行跟踪监测,逐步形成优胜劣汰的机制,将那些没有安全保证的企业清理出市场。

四要公开,建立食品安全信息公开制度,定期向社会发布,让老百姓知道,哪些食品是安全的,哪些食品是不安全的,让老百姓吃得明白、吃得安心。

## 王永忠:用外汇储备收购海外资源

全国政协委员、河北建设投资公司总经理、党委书记王永忠昨天接受了本报记者采访。他认为,目前最严重的问题是就业问题,企业在创造就业岗位这个问题上负责。他还表示,为了应对危机,目前河北建投高管平均降薪25%。

王永忠还说,趁着这次金融危机,河北建投将加速产业结构转型,风电项目和垃圾发电项目将是河北建投未来的重点投资方向之一。

在这次两会上,王永忠准备提交多个提案,其中一个提案是建议国家将外汇储备用于收购海外资源。还有一个提案是关于煤炭问题的,王永忠认为,目前中国煤价已市场化,但电价尚未放开,发电厂亏损严重,这种局面一定要改变。如果电厂资金链断了,可得连煤都买不起了,那就可能出大问题。

据王永忠透露,目前河北建投正在东南亚探铁矿,探矿区域多达1087平方公里。

王永忠今年的一个提案,内容就是关于“外汇储备用于投资海外战略资源”,王永忠表示,与其这个时候动用外汇储备去海外收购一些金融资产,还不如用外汇储备收购价位已较低的矿产、石油等战略资源。

## 宋丰强:旱情凸显水利欠账多

全国政协委员宋丰强昨日对本报记者表示,今年发生的严重旱灾,暴露出我国农田水利设施欠账太多。为此,他在提案中建议财政、水利部门加大农田水利基础设施的投入。

身为河南省工商联副主席、河南绿色中原现代农业集团董事长宋丰强说,今年袭击我国北方地区的旱灾中,河南是重灾区。作为全国粮食主产区之一,河南省小麦产量占全国的四分之一,连续3年超千亿斤。今年遇到新中国成立以来最严重的旱灾,河南全省有关力量都投入到抗灾工作中,目前旱情暂时得到了缓解。

水利是农业的命脉,过一阵子,小麦要返青、抽穗,如果再不下雨怎么办?这就暴露了我们农田水利基础设施欠账太多的问题,遇到旱灾,水利设施就无法充分发挥作用。”宋丰强建议,在加大农田水利基础设施投入的同时,在结构上,相关投入应向河南等粮食主产区有所倾斜,以争取早日实现主产区的旱涝保收。

代表委员热议录

## 江连海:关注创业板和大小非问题

◎本报记者 高文力

全国人大代表、吉林省证监局局长江连海日前在接受记者采访时说,目前自己比较关注创业板和大小非问题。

在2008年全国两会期间,江连海曾呼吁“建立中国特色的平准基金”,并进行了系统的阐述。江连海说,当初提出这一设想

出发点是希望中国特色的证券市场能避免大起大落,希望平准基金能起到一个“稳压器”的作用。他说,自己目前仍较关注关于这一话题的讨论,并注意近日有报道说民盟提交了《关于建立平准基金法律制度稳定股市的提案》,对平准基金的设立、资金来源、监管等做了政策设计。

江连海还表示,目前自己比较关注创

板和大小非的问题。他说,目前大小非问题是影响股市的因素之一,如何给市场吃“定心丸”?他认为,可以考虑从产业完善布局和调整的角度规定对大非转让进行论证、审批;另外,可以根据产业发展方向、是否为国家战略产业及股市状况等,来判断是否同意大小非转让。对于民营企业大小非来说,已经实施的券商大宗交易等都是比较好的办法。

## 李占通:今年房地产行业将出现拐点

全国政协委员、天津市工商联副主席、天津市大通投资集团董事长李占通昨日对本报记者表示,预计今年房地产业拐点将出现,对行业恢复增长充满信心。

去年以来,国家密集出台了一系列保增长的政策措施,因此,我感觉今年行业拐

点应该出现。”李占通说。他表示,去年宏观经济和行业形势的变化,使得住宅性房地产受到了较大影响,但主做商业地产、写字楼项目的大通集团感受到的影响相对有限。

据悉,李占通将向全国政协十一届二次会议提交关于农村土地流转的有关提案。

## 郭松海:开征不动产闲置税

全国政协委员、建设部房地产估价与房地产经纪专家委员会委员郭松海昨天在接受上海证券报采访时说,他为今年两会带来了七八份提案,最关注的依然是他熟悉的房地产业。这次,他提的建议重点指向房地产市场变革,认为相对于复杂的物业税,当前开征不动产闲置税更为可行。

据国家统计局公布,截至2008年12月底,全国商品房空置面积1.64亿平方米,同比增长21.8%,增幅比1-11月提高6.5个百分点。如按2007年全国商品房均价估算,商品房占压资金约6000亿元。

以上是增量房产,如果再加上个人持有的闲置的存量住房,单位长期闲置的写字楼、宾馆、商铺及烂尾楼,开发商用于抵债的债权房及被法院罚没、羁押的部分房屋等,

那么全国闲置房屋要比上统计局公布数字大出许多,估计总量在2亿平方米以上。

“一边是上亿平方米的房屋在空置,一边是需要房屋的居民居住困难,面对这样一个尴尬局面,就要求政府有所作为。”郭松海认为,因此政府要充分发挥宏观调控的作用,主动用税收杠杆,采取开征不动产闲置税的措施,打破部分开发商捂盘惜售、待价而沽的梦想,迫使其降价促销,以增加市场的有效供给。另一方面,对拥有多处房产而又闲置的房产,开征不动产闲置税,可以抑制其过度投资需求。这样,就可以调整市场的供需关系,进而达到调节房价、化解滞销的目的。另外,闲置税是经常性征收的税项,可以增加地方政府的财政收入,能够在一定程度上改变地方政府的短期性批租土地行为。

## 刘永好:建议给农民发“惠农券”



刘永好

全国政协委员、新希望集团董事长刘永好最近与农行联手,推出了“惠农券”,他希望这种“惠农券”能够在全国进行推广。这种惠农券不同于地方政府发放的“消费券”,也不同于某些机构发放的“购房券”,而是一种由农行发放给农户的“信贷券”,是一种信贷指标和信贷认同度。

据介绍,这种“惠农券”是发券银行在征求合作经济组织和龙头企业的意见之后,在满足“有种苗保证、技术服务和收购的合同等条件的产业链上的农户”发放贷款。而“惠农券”也将根据农户自身的情况不同,额度有所区别。从几百元到几万元、几十万元不等。由于有龙头企业等的参与,银行对农户的贷款风险将大大降低,银行也将更加愿意给农户贷款。

目前,四川、河北等几个地方已经开始了尝试。刘永好表示,这种“惠农券”比消费券还要好,既发展了生产、增加了农民收入、保证了食品的安全又推动了现代农业转型。他同时也提出,希望国家能够支持这种方式,给予一定的支持和补贴,希望有关部门考虑对“惠农券”方式发放的贷款全部贴息。

## 温家宝:我对中国资本市场有信心

(上接封一)第三,今年1月份的消费同比增长18%,但今年1月份的物价比去年同比要低。第四,从今年2月中旬开始,发电和用电量都恢复了正增长。在全国,2月中旬增长15%,环比增长13.2%,在南方,同比增长10%,环比增长8%。

当然,这些指标还是暂时的,有些还是不能完全可以对比的。我们必须充分认识应对这场危机的长期性和艰巨性,没有别的办法,就是在危机面前一定要提振信心,沉着应对,随时准备出手更坚决有力的措施,减少危机对中国经济的危害。”温家宝说。

## 高度重视房地产

对于房地产,温家宝表示,政府是高度重视的。我们希望在应对金融危机过程当中,房地产业能够保持稳定、健康的发展。因为它直接关系到人民群众的生活,而且

直接影响到国民经济的发展。”

温家宝指出,我们提出要稳定市场信心和预期,稳定房地产的建设,加大对中低收入家庭的住房支持力度,这就表明了政府的态度。作为政府来讲,要把更多的钱、更大的精力放在那些困难户和无房户身上。另外一方面,这些钱一定要用好,要保证房屋建设的质量、经济、适用、安全和省地。房地产建设走到哪里,审计和监察就要跟到哪里,随时发现问题,随时加以处理。还要通过加强对房地产业分类管理,整顿市场秩序,规范交易行为,使房地产建设规模和房价保持在一个合理的水平上。